Naciones Unidas S/2015/141*



Consejo de Seguridad

Distr. general
26 de febrero de 2015
Español
Original: inglés

Informe del Secretario General sobre la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur

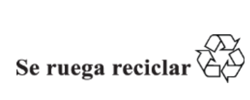
I. Introducción

1. Este informe se presenta de conformidad con el párrafo 26 de la resolución 2173 (2014) del Consejo de Seguridad, en la que el Consejo me solicitó que lo informara cada 90 días sobre los progresos realizados en la ejecución del mandato de la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID). En el informe se proporciona información actualizada para analizar la situación en Darfur y los avances realizados hacia la consecución de las prioridades estratégicas y los parámetros de la Operación para el período comprendido entre el 26 de noviembre de 2014, fecha de mi informe anterior (S/2014/852), y el 12 de febrero de 2015.

2. De conformidad con el párrafo 7 de la resolución 2173 (2014), el Consejo de Seguridad me pidió que, en estrecha cooperación con la Unión Africana y recabando los puntos de vista de todas las partes interesadas, hiciera un análisis de la ejecución del examen de la UNAMID, que incluyera los logros específicos conseguidos en el marco de las prioridades estratégicas revisadas, los progresos realizados para abordar los desafíos a que se enfrentaba la Misión señalados en el examen, cualquier novedad importante en la situación de Darfur y su repercusión en el mandato y las tareas de la Operación, así como un análisis de las tareas que seguían siendo pertinentes y en cuya realización tenía ventajas comparativas el equipo de las Naciones Unidas en el país, con una hoja de ruta para transferirle esas tareas en la mayor medida posible, teniendo en cuenta las contribuciones de los donantes y otras instancias pertinentes. Presento ahora al Consejo un informe especial que contiene mi evaluación al respecto y nuevas recomendaciones sobre el futuro mandato, la composición, la configuración y la estrategia de salida de la UNAMID, así como sobre su relación con otras entidades de las Naciones Unidas en Darfur y en el Sudán.

* Publicado nuevamente por razones técnicas el 12 de marzo de 2015.

15-02340* (S) 120315 120315





II. Sinopsis y análisis de la dinámica del conflicto y el entorno operacional en Darfur

A. Análisis de las tendencias actuales y la dinámica del conflicto de Darfur

3. La situación de la seguridad en Darfur, que se deterioró durante el período que se examina, se caracterizó por tres tendencias principales. En primer lugar, desde diciembre, apenas se ha avanzado en las negociaciones directas entre el Gobierno del Sudán y los grupos armados. También se han estancado los preparativos para el diálogo nacional y han aumentado las tensiones en previsión de las próximas elecciones nacionales. En segundo lugar, el aumento de las tensiones políticas ha coincidido con una marcada escalada del conflicto en Darfur entre el Gobierno y los movimientos armados tras el despliegue de las Fuerzas de Respuesta Rápida en diciembre. En tercer lugar, la población civil siguió viéndose afectada por conflictos entre comunidades como consecuencia de la situación económica y disputas por la tierra y los recursos. La población se ve también afectada por la delincuencia generalizada que resulta de la grave perturbación de los medios de subsistencia tradicionales y el debilitamiento de los mecanismos relacionados con la solución de controversias y el estado de derecho.

Negociaciones y otros acontecimientos políticos

4. El 23 de noviembre, en Addis Abeba, bajo los auspicios del Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana Encargado de la Aplicación de las Recomendaciones para el Sudán (Grupo Encargado de la Aplicación), se iniciaron conversaciones directas entre el Gobierno del Sudán y la facción de Minni Minawi del Ejército de Liberación del Sudán (ELS/MM) y la facción Gibril Ibrahim del Movimiento por la Justicia y la Igualdad (MJI/Gibril), dos de los movimientos armados de Darfur que no son signatarios del Documento de Doha para la Paz en Darfur. A pesar de los esfuerzos concertados, la facción Abdul Wahid del Ejército de Liberación del Sudán (ELS/AW), que tampoco es signataria del Documento de Doha, decidió no tomar parte en esa ronda de negociaciones. Durante las conversaciones, el Gobierno reiteró su posición de no volver a abrir el Documento de Doha para las negociaciones, al tiempo que los movimientos armados insistieron en que no estaban vinculados por un acuerdo que nunca habían firmado. El 26 de noviembre, el Grupo Encargado de la Aplicación propuso que las disposiciones de seguridad, las cuestiones políticas, las cuestiones humanitarias, las relaciones entre las negociaciones y el diálogo nacional y el método de trabajo se incluyeran como temas del programa para las conversaciones. El Gobierno rechazó la propuesta de incluir las cuestiones humanitarias como un tema separado del programa para las conversaciones, alegando que esas cuestiones se podrían examinar en el contexto de las disposiciones de seguridad o las cuestiones políticas. No obstante, los movimientos armados insistieron en que las cuestiones humanitarias se mantuvieran en el programa y también propusieron que se añadieran temas relativos a la reconstrucción y el desarrollo; los refugiados y los desplazados internos; las cuestiones relacionadas con la tierra, las fronteras y el nomadismo; la justicia, la rendición de cuentas y la reconciliación; y la reparación integral. Incapaz de llegar a un acuerdo, el Grupo Encargado de la Aplicación suspendió las conversaciones hasta el 30 de noviembre, a fin de brindar a las partes la oportunidad de consultar con las partes interesadas acerca de las opciones para superar el estancamiento.

5. Tras este aplazamiento, el 3 de diciembre en Addis Abeba, la oposición política y armada en el Sudán, incluidos los movimientos armados de Darfur, aprobó una declaración conjunta titulada “Llamamiento del Sudán”, en la que se prometió poner fin a las guerras y hallar una solución general, empezando por una cesación de las hostilidades, en relación con los conflictos en Darfur y los estados de Kordofán del Sur y el Nilo Azul y establecer mecanismos y comités con miras a lograr un levantamiento popular o llegar a una solución política global que condujera al desmantelamiento del régimen de partido único de Jartum. En la declaración también se esbozaron los requisitos básicos para la celebración del diálogo nacional, una solución política amplia, incluida una cesación de las hostilidades, la liberación de todos los presos políticos, la revocación de las leyes que restringían las libertades y los derechos humanos, la formación de un gobierno de transición y el establecimiento de una administración que se encargue de gestionar un proceso de diálogo que conduzca a una paz general y la transformación democrática. Los signatarios también se comprometieron a boicotear las elecciones presidenciales y legislativas que se celebrarán en abril de 2015, que calificaron de fachada para legitimar el régimen actual. El estancamiento de los esfuerzos de mediación tanto en Darfur como en las Dos Zonas y la aprobación del “Llamamiento del Sudán” han contribuido a un considerable aumento de las tensiones políticas en el Sudán.

6. A raíz de esos hechos, el 6 de diciembre el Gobierno detuvo al jefe de la organización opositora Fuerzas del Consenso Nacional, Farouk Abu Issa, y al activista de la sociedad civil Amin Maki Malí Madani, al regreso de ambos a Jartum desde Addis Abeba. El Gobierno también decomisó ejemplares de varias ediciones de los periódicos *Akhir Lahza* y *Al-Midan* y, el 14 de enero, presentó ante la oficina del registro de partidos políticos una solicitud de disolución del Partido Nacional de la Umma, principal partido de oposición del Sudán. El 20 de enero, 18 de los 21 partidos políticos inscritos en el Sudán anunciaron la suspensión de su participación en el Diálogo Nacional ante la insistencia del Gobierno de seguir adelante con las elecciones. Los partidos políticos de la oposición adujeron que la fecha de celebración de las elecciones debería ser uno de los resultados del Diálogo Nacional, según lo acordado en la hoja de ruta para dicho diálogo.

7. El 4 de enero, la Asamblea Nacional del Sudán, sin los partidos de la oposición, aprobó una serie de enmiendas constitucionales, incluidos el nombramiento por el Presidente de los gobernadores de los estados que hasta entonces eran elegidos y la extensión de la autoridad del Servicio Nacional de Inteligencia y Seguridad al control directo de las Fuerzas de Respuesta Rápida que habían sido desplegadas para sofocar la rebelión en Darfur y las Dos Zonas. Al mismo tiempo, a finales de enero, el Parlamento del Sudán aprobó una ley de libertad de información con el objetivo de aumentar el derecho de acceso a la información pública.

8. En Darfur, aumentaron las tensiones entre el dirigente del Movimiento por la Liberación y la Justicia (MLJ) y Presidente de la Autoridad Regional de Darfur, El Tigani Seisi, y el Secretario General del MLJ, Bahar Idriss Abu Garda, en torno a la corrupción, la adopción unilateral de decisiones, los favoritismos tribales y la falta de una ideología política unificada. Se acusó a Seisi de retrasar deliberadamente la transición del MLJ hacia un partido político con tal de permanecer en su puesto durante dos años más. A finales de diciembre, se recibieron informes sobre las diferencias entre los dos dirigentes en relación con la aplicación de las medidas de

seguridad previstas en el Documento de Doha para la Paz en Darfur. Como resultado de ello, comenzó a desmoronarse la principal alianza, en el seno del MLJ, de seis facciones dispares: cinco antiguas facciones del Ejército de Liberación del Sudán y el Frente de Fuerzas Revolucionarias Unidas, según el origen étnico, por lo que los fur, junto con los massalit y otros clanes étnicos "árabes" apoyaron a Seisi y a los zaghawa, mientras que los tunjur y otros clanes étnicos "árabes" apoyaban a Abu Garda. El 16 de enero, Seisi destituyó a Abu Garda del Movimiento por la Liberación y la Justicia. Sin embargo, dos días más tarde, el Presidente del Consejo Revolucionario de Liberación del MLJ emitió una declaración en que se afirmaba que se había destituido a Seisi como Presidente del MLJ. Tanto Abu Garda y Seisi han inscrito dos partidos políticos aparte con el nombre de Partido por la Liberación y la Justicia. Ambos partidos políticos tienen hasta el 1 de marzo de 2015 para ultimar su proceso de constitución y establecer sus dispositivos de seguridad o, de lo contrario, quedarán excluidos del proceso electoral.

Combates entre las fuerzas gubernamentales y los grupos rebeldes

9. Siguiendo la tónica de los acontecimientos ocurridos en Darfur hace un año, el comienzo de la estación seca coincidió con el inicio de acciones militares ofensivas por el Gobierno del Sudán y los movimientos armados. Durante el período del que se informa hubo un marcado aumento de los enfrentamientos entre las fuerzas del Gobierno y el ELS/MM en Darfur Septentrional y el ELS/AW en Jebel Marra. El 23 de diciembre, durante una ceremonia de graduación de la Escuela de Mando y Estado Mayor de las Fuerzas Armadas del Sudán, el Presidente El-Bashir anunció la reanudación de la "Operación Verano Decisivo" con el fin de eliminar los movimientos armados de Darfur y las Dos Zonas que hiciesen caso omiso de la exhortación del Gobierno a dialogar. Tras el anuncio, se intensificaron los combates entre las fuerzas del Gobierno y el ELS/AW al este de Jebel Marra oriental y el ELS/MM cerca de Tawilla, Darfur Septentrional.

10. Dos semanas antes del anuncio, el 9 de diciembre, las Fuerzas Armadas del Sudán iniciaron el asedio, que duró cuatro días, de las posiciones del ELS/AW cerca de Rofata, Darfur Central. El 10 de diciembre, el ELS/AW respondió atacando un convoy de rotación de contingentes de las Fuerzas Armadas del Sudán en Ragabe Jamal, Darfur Central. El 11 de diciembre, elementos del ELS/AW también atacaron un convoy de las Fuerzas Armadas del Sudán que escoltaba a los Comisionados de Darfur Oriental y Darfur Central, en Guldo, Darfur Central, en el que resultaron muertas cinco personas y fueron heridos dos miembros de las Fuerzas Armadas del Sudán. El 23 de diciembre, el Gobierno del Sudán desplegó efectivos de las Fuerzas de Respuesta Rápida en Nertiti, Darfur Central, y lanzó un ataque contra elementos del ELS/AW en la zona de Rokero. El 1 de enero, tras intensos combates, una operación conjunta de las Fuerzas Armadas del Sudán y las Fuerzas de Respuesta Rápida capturó el asentamiento de Fanga Suk, Darfur Occidental, de importancia estratégica, que conecta las capitales de los estados de Darfur Central y Darfur Septentrional y que desde hace tiempo había estado bajo control del ELS/AW. El 8 de enero, el Ministro de Defensa y el Director General del Servicio Nacional de Inteligencia y Seguridad visitaron Fanga Suk y encomiaron a sus tropas por la liberación de la zona después de 13 años. El 18 de enero, las Fuerzas Armadas del Sudán y las Fuerzas de Respuesta Rápida iniciaron otra operación gran escala contra ELS/AW en la zona de Golo. Según informes, los días 24 y 25 de enero se registraron enfrentamientos entre las Fuerzas Armadas del Sudan y el ELS/AW y las Fuerzas de Respuesta Rápida en las zonas de Azra y Sarrong, ubicadas al noreste de Nertiti.

11. A pesar de haber sido el más afectado por la campaña dirigida a principios de 2014 por las Fuerzas de Respuesta Rápida, en noviembre de 2014 el ELS/MM anunció sus planes de retomar sus bastiones anteriores en los lados norte y sur del corredor central: el triángulo Thabit/Abu Zerega/Shangil Tobaya en Darfur Septentrional, y Khor Abeche, Shearia Muhajeriya, Labado y Muhajeria, en Darfur Meridional y Darfur Oriental. El 31 de diciembre, se produjeron violentos enfrentamientos entre las fuerzas del Gobierno y el ELS/MM en las cercanías de Tawilla, Darfur Septentrional, que afectaron a la población civil en 27 localidades, entre ellas Tarabat, Massala, Tombora, Sambile, Hajura, Dorma, Khaze, Timoa Kurukutu, Tian, Duga y Dababise. El 20 de enero, el ELS/MM anunció que 31 de sus combatientes, incluido su Comandante de Operaciones, habían muerto en una emboscada tendida por fuerzas del Gobierno en Orchi, en la localidad de Um Baru, Darfur Septentrional, el 13 de enero. La UNAMID no pudo evaluar las repercusiones de la derrota sufrida en Orchi por el ELS/MM para los planes militares o la estructura general de esa agrupación, debido a la falta de acceso a la zona de conflicto.

12. Durante el período que se examina no se informó de enfrentamientos directos entre el Gobierno del Sudán y el MJI/Gibril. El Gobierno del Sudán siguió instando al Gobierno de Sudán del Sur a que cesara su apoyo a los movimientos rebeldes sudaneses, en particular el MJI/Gibril. Durante una visita a Nyala, Darfur Meridional, el 12 de diciembre, el Director General del Servicio Nacional de Inteligencia y Seguridad declaró que cualquier agresión desde el territorio de Sudán del Sur contra el Sudán se consideraría un acto hostil y justificaría la búsqueda del MJI/Gibril en ese país, como se destaca en el párrafo 23 de mi informe sobre la situación en Sudán del Sur de fecha 17 de febrero de 2015 (S/2015/118, párr. 23).

Bombardeos aéreos

13. Los días 16 y 18 de noviembre, la UNAMID recibió informes de bombardeos aéreos que habían tenido lugar en Abu Leha, Kornoi y Rofata, en Darfur Septentrional, en apoyo de la ofensiva terrestre lanzada por el Gobierno contra el ELS/MM. Con la participación del Servicio de las Naciones Unidas de Actividades Relativas a las Minas, la UNAMID verificó la presencia de dos cráteres abiertos por bombas en la zona. No se informó de heridos en esos incidentes. La Misión también recibió informes de bombardeos aéreos ocurridos el 16 de noviembre en los alrededores de Jurajeen, cerca de Um Baru, Darfur Septentrional, y posteriormente confirmó la presencia de un cráter en la zona. Según se informó, el 7 de enero se reanudaron los bombardeos aéreos en la localidad de Um Baru, que se prolongaron hasta el 13 de enero, cuando fuerzas terrestres de las Fuerzas Armadas del Sudán retomaron el control de Orchi de manos del ELS/MM. El 9 de enero, el Gobierno del Sudán impidió el acceso a Um Baru de una patrulla de verificación de la UNAMID debido a las operaciones militares en curso en la zona.

14. La UNAMID confirmó que el 11 de diciembre se habían registrado bombardeos aéreos cerca de las aldeas de Rofata, Kaya, Jawra, Kanuary Fattah Kirma y Sullow en Darfur Septentrional. El 13 de diciembre se registraron nuevos bombardeos en la aldea de Sullow, que resultaron en la muerte de dos personas, según se pudo confirmar. La UNAMID recibió también informes de bombardeos aéreos en la zona de Sabanga en Darfur Central el 14 de diciembre, que causó la muerte de ocho combatientes del ELS/AW. El 27 de enero, la UNAMID recibió informes de bombardeos aéreos en las aldeas de Arra, Kirro, Koron, Bar Arie, Tala y Noni, situados al norte de Golo, Darfur Septentrional. La UNAMID no pudo tener acceso a esos lugares debido al conflicto en curso entre las fuerzas del Gobierno y ELS/AW.

Amenazas y agresiones contra la población civil

15. Durante el período del que se informa, la UNAMID registró un total de 61 casos de actos de violencia y ataques contra civiles, que resultaron en la muerte de 113 personas. De esos incidentes, un total de 23 ocurrieron en Darfur Septentrional, con un saldo de 60 muertos; 16 en Darfur Meridional y Darfur Oriental, con un saldo de 31 muertos, y 22 en Darfur Occidental y Darfur Central, con un saldo de 22 víctimas fatales. Se presume que 18 de los ataques registrados fueron perpetrados por milicias árabes, 15 por las fuerzas del Gobierno del Sudán, y 28 por autores desconocidos.

16. Durante el mismo período, los desplazados internos fueron víctimas de continuos ataques. Los desplazados internos expresaron a la Misión su preocupación por el deterioro de la situación de la seguridad, la presencia de hombres armados, los tiroteos indiscriminados, el acoso y la destrucción de granjas, en particular en el campamento de Ardamata, ubicado cerca de El Geneina, en Darfur Occidental, y los campamentos de Kalma y Al Salaam, en Darfur Meridional. La UNAMID y los agentes humanitarios recibieron frecuentes informes de desplazados internos y otras personas afectadas por la destrucción deliberada de cosechas por fuerzas gubernamentales y las milicias, como parte del reciente aumento de la violencia. Las localidades de Tawilla, El Fasher y Um Baru eran las zonas más afectadas.

17. El 2 de enero, en Darfur Septentrional, un grupo de unos 100 hombres armados montados en camellos y caballos atacaron a desplazados internos que se encontraban en la aldea de Biery, cerca de Kutum, en Darfur Septentrional, matando a siete personas. El 17 de enero, a raíz de una controversia sobre la propiedad de la tierra, un número indeterminado de milicias armadas a bordo de unos diez vehículos Land Cruiser y tres vehículos blindados de transporte de tropas atacaron a agricultores de la zona de Susuwa, cerca del campamento de Zamzam, en Darfur Septentrional, provocando la muerte de un civil y secuestrando a otros tres. El 28 de enero, elementos de las Fuerzas de Respuesta Rápida atacaron el poblado de Musbat, cerca de Um Baru, matando a tres civiles. El 30 de enero, las Fuerzas de Respuesta Rápida atacaron las aldeas de Hashaba, Um Sidir, Basheen y Mellit, en Darfur Septentrional. Según se confirmó, en el incidente perdió la vida un civil.

18. El 23 de noviembre, cuatro individuos no identificados secuestraron a cuatro desplazadas internas en las proximidades de Labado, Darfur Meridional, y violaron a dos de ellas, al tiempo que agredieron físicamente e hirieron gravemente a las otras dos. Tras ser liberadas ese mismo día, las víctimas recibieron tratamiento médico en la base de operaciones de la UNAMID en Labado. El 4 de diciembre, dos desplazadas internas fueron agredidas físicamente y otra fue violada por dos hombres armados no identificados en la zona de Um Kudus, cerca del campamento de desplazados internos de Kalma en Darfur Meridional. El 5 de diciembre, dos hombres armados no identificados dispararon contra un grupo de desplazados internos del campamento de Al Salam en las afueras de Nyala, Darfur Meridional. En el incidente resultó muerto un desplazado interno.

Violencia local y conflictos entre comunidades

19. Durante el período que se examina, continuaron los enfrentamientos entre comunidades por el acceso a la tierra, el agua, las tierras de pastoreo y otros recursos, si bien disminuyó su intensidad. Se registraron un total de ocho enfrentamientos que dejaron un saldo de 40 muertos, cifra inferior a los 11

enfrentamientos y 377 muertes confirmados durante el período anterior. Con el inicio de la estación seca, aumentó el riesgo de enfrentamientos entre nómadas árabes que emigran hacia el sur y las comunidades sedentarias ocupadas con la cosecha de sus cultivos.

20. En Darfur Oriental y Darfur Occidental, se registraron disputas sobre el pastoreo o el uso de la tierra, en algunas de las cuales se vieron envueltos los desplazados internos. El 20 de noviembre, se produjo un enfrentamiento entre miembros de la tribu abbala y desplazados internos de la comunidad zaghawa en Tabaldia, cerca de Labado, en Darfur Oriental. El incidente, al parecer provocado por una disputa sobre pastoreo, resultó en la muerte de un miembro de la tribu abbala. Más tarde, ese mismo día, un grupo de miembros armados de la tribu abbala a bordo de vehículos con ametralladoras montadas prendieron fuego a varias casas en las aldeas vecinas de Tabaldia y Chawa, lo que resultó en la muerte de dos miembros de la comunidad zaghawa y el pillaje de ganado, según los informes recibidos. En otro incidente en que también participaron desplazados internos abbala y zaghawa, la renovación de las tensiones resultó en la perpetración de ataques por elementos de ambas tribus los días 19, 22 y 23 de noviembre, en partes de la localidad de Labado, por demoras en el pago de indemnizaciones por delitos de sangre (*diya*). El 3 de diciembre, en Darfur Occidental, nómadas abbala atacaron a un grupo de agricultores massalit en las proximidades de la aldea de Azerni, cerca de El Geneina, como resultado de una disputa por el uso de la tierra, causando la muerte de cuatro agricultores y el incendio de 14 casas.

21. Ese mismo día, se produjeron otros enfrentamientos entre elementos tribales y desplazados internos en Darfur Central, cuando aproximadamente 50 miembros armados de la tribu bargo (principalmente de la tribu misseriya) bloquearon todas las rutas conducentes al campamento de desplazados internos de Hamidiya. El incidente estuvo relacionado con una tentativa de robo contra un miembro de la tribu bargo, el 2 de diciembre, presuntamente a manos de desplazados internos del campamento de Hamidiya (predominantemente de la etnia fur). Miembros de la tribu bargo se movilizaron y atacaron el campamento de desplazados internos esa misma noche, matando a dos desplazados internos e hiriendo a otros cuatro. El incidente aumentó considerablemente las tensiones en el campamento.

22. En Darfur Occidental, la destrucción de cultivos y el pastoreo en tierras de cultivo condujeron a un ataque el 2 de diciembre contra desplazados internos que habían regresado a la aldea de Karya, cerca de Masteri, por un grupo de aproximadamente 60 árabes armados. El incidente provocó la muerte de un residente de la aldea, el saqueo de bienes y el incendio parcial de la aldea. Se informó de ataques similares contra desplazados internos de regreso en la aldea de Kadadol, el 3 y el 5 de diciembre, cuando árabes armados, principalmente de las subtribus awlad ziad y najaa, atacaron Deliba tras disputas entre agricultores y nómadas.

23. Las tensiones siguieron siendo altas en relación con el conflicto entre los ma'alia y los rizeigat del sur en Darfur Oriental. Si bien durante el período que se examina no se produjo ningún incidente de envergadura, la denuncia del robo de 320 cabras pertenecientes a rizeigat del sur a manos de miembros de la tribu ma'alia en Birghit, el 13 de enero, estuvo a punto de desencadenar otra ronda de combates. El incidente ocasionó la muerte a un miembro de la comunidad de los rizeigat del sur y heridas a otros siete. Con el apoyo del Gobierno del Sudán, dirigentes de ambas tribus intervinieron para disipar las tensiones y facilitaron un acuerdo para evitar represalias.

Delincuencia y bandidaje

24. La delincuencia continuó siendo un importante problema de seguridad para la población de Darfur. Durante el período que se examina, un total de 208 delitos fueron registrados por la UNAMID, en comparación con 284 casos durante el período abarcado por el informe anterior. Entre los delitos más comunes figuraron incidentes de robo y hurto (56), ataques armados (40), asesinatos (35), agresiones (18), secuestros de vehículos (17), delitos de violencia sexual y de género (14), secuestros (11), robo de ganado (10), incendios (3) y destrucción de bienes (4). Un total de 68 incidentes se registraron en Darfur Septentrional, 48 en Darfur Occidental, 38 en Darfur Meridional, 27 en Darfur Oriental y 27 en Darfur Central. La mayoría de los presuntos autores, incluidos miembros de las milicias y elementos armados, no fueron detenidos o llevados ante la justicia debido a la ausencia de las autoridades de seguridad del Gobierno en algunas aldeas. La lentitud e ineficiencia del sistema de justicia también siguieron fomentando la impunidad en Darfur.

25. El 3 de febrero, ocho hombres armados no identificados a bordo de vehículos Land Cruiser atacaron el mercado de Mellit, en Darfur Septentrional, y dieron muerte a 10 civiles e hirieron a otras 13 personas en un supuesto incidente de robo. El 13 de enero, en Abu Karinka, unos 200 ma'alia armados a bordo de tres vehículos atacaron a pastores rizeigat en la aldea de Beg, hiriendo a siete de ellos y robando unas 1.000 cabras. El 5 de febrero, hombres armados no identificados a bordo de un vehículo Land Cruiser abrieron fuego contra pastores zaghawa y los despojaron de aproximadamente 600 cabras, en la aldea de Disa, en Darfur Septentrional. Varios de los presuntos incidentes ocurrieron en la periferia de campamentos de desplazados internos y tenían como blanco a las comunidades locales. Entre esos incidentes cabe mencionar una serie de delitos de violencia sexual y de género perpetrados por hombres armados contra mujeres y niños de los campamentos de desplazados internos. El 15 de enero, por ejemplo, un hombre no identificado montado en un camello violó a una escolar de 12 años de edad en la aldea de Tina, en Darfur Septentrional.

B. Situación humanitaria

26. El aumento de las hostilidades entre las fuerzas del Gobierno del Sudán y los movimientos armados en varias regiones de Darfur condujo a un mayor deterioro de la situación humanitaria y a nuevos desplazamientos de decenas de miles de civiles. Los asociados humanitarios confirmaron que cerca de 39.000 personas se habían visto desplazadas desde diciembre de 2014. No se pudieron verificar informes sobre nuevos desplazamientos de envergadura en la localidad de Rokero, en la zona norte de Jebel Marra, debido a las restricciones del acceso impuestas desde hace tiempo por las autoridades gubernamentales.

27. La mayoría de los nuevos desplazados internos verificados se han trasladado a viejos campamentos de las proximidades de El Fasher, lo que permite proporcionar asistencia humanitaria básica procedente de las reservas de emergencia. Sin embargo, se ha hecho más difícil responder a las nuevas necesidades en Tawilla y Nertiti, así como de los aproximadamente 4.500 desplazados internos acogidos en el refugio seguro establecido por la UNAMID, directamente adyacente a su base de operaciones en Um Baru, un lugar remoto con una pequeña presencia humanitaria preexistente. No obstante, a principios de febrero, se estaba prestando asistencia

básica en todas las zonas con una presencia conocida de nuevos desplazados internos, aparte de la localidad de Rokero, en gran parte inaccesible. Para el 4 de febrero, los asociados humanitarios habían organizado cuatro vuelos del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas a Um Baru, que suministrarían alimentos, agua y saneamiento y artículos domésticos básicos. Se espera que lleguen en breve a la zona nuevos suministros de alimentos y nutricionales indispensables, lo que permitirá atender en lo fundamental a la mayoría de las principales necesidades de un elevado número de desplazados residentes en Um Baru.

28. La última ola de desplazamientos es parte de un deterioro más amplio de la situación humanitaria en Darfur. Más de 450.000 personas quedaron desplazadas en 2014, a saber, el nivel más alto de desplazamiento en un solo año desde 2004. De esa cifra, al menos 300.000 personas han permanecido en situación de desplazamiento, con lo que el número estimado de desplazados internos en Darfur sobrepasa los 2,5 millones de personas. El volumen de recién llegados a los campamentos y otros lugares ha aumentado en gran medida las necesidades de asistencia y protección, sobrecargando todavía más una operación de asistencia ya de por sí afectada por graves carencias de recursos. Para fines de año, se habían cubierto solo el 55% de las necesidades de recursos establecidas en el Plan de Respuesta Estratégica de 2014 para el Sudán (es decir, 545 millones de dólares de los 995 millones necesarios).

C. Entorno operacional

29. El entorno operacional en Darfur siguió planteando problemas importantes a la ejecución del mandato de la Misión y de los programas de los agentes humanitarios. Entre los principales problemas figuraron los ataques y las amenazas contra el personal, el secuestro y robo de vehículos y las restricciones a la circulación impuestas por el Gobierno del Sudán y los movimientos armados.

30. La UNAMID siguió siendo blanco de ataques por grupos armados, en particular en las zonas situadas entre Khor Abeche y Menawashei, en Darfur Meridional, y en Labado, Darfur Oriental. Durante el período de que se informa, se produjeron cuatro ataques contra el personal de la UNAMID. El 12 de diciembre, un grupo de unos 20 hombres armados no identificados atacaron a una patrulla de la UNAMID en Wadi Korno, cerca de Khor Abeche, en Darfur Meridional, ocasionando heridas a tres efectivos de mantenimiento de la paz y el robo de dos vehículos, un arma y equipo de otro tipo. El 19 de diciembre, un grupo de milicianos no identificados atacó a una patrulla de la UNAMID en Um Zeifa, cerca de Labado, en Darfur Oriental. Aunque los miembros de la patrulla lograron repeler el ataque, dos de ellos sufrieron heridas de bala. El 6 de enero, 11 hombres armados no identificados atacaron a una patrulla militar de la UNAMID en Burumburum, cerca de Khor Abeche. Dos de los atacantes murieron en el intercambio de disparos con la patrulla, y, según se informó, otros tres murieron posteriormente a consecuencia de las heridas recibidas. Ese mismo día, 15 hombres armados no identificados atacaron a una patrulla de la UNAMID que estaba recogiendo agua de un pozo en Habilla. Los atacantes desarmaron a los soldados y se apoderaron de dos vehículos de la UNAMID, así como de armas y otros bienes. Posteriormente, con la asistencia de las Fuerzas Armadas del Sudán, los dos vehículos fueron recuperados y devueltos a la UNAMID. La UNAMID ha llevado a cabo una investigación sobre el incidente. Se adoptarán las medidas apropiadas con miras a asegurar que en adelante las patrullas no sean vulnerables a ese tipo de ataques.

31. El 29 de enero, siete hombres armados no identificados detuvieron un autobús de la UNAMID en las cercanías del macrocampamento de Zalingei y secuestraron a dos empleados internacionales por contrata, quienes permanecen en cautiverio.

32. La UNAMID continuó haciendo frente a restricciones a la circulación impuestas por el Gobierno del Sudán y los movimientos armados. Durante este período, la UNAMID vio restringida su libertad de circulación por tierra en 63 ocasiones, en comparación con 72 durante el período abarcado por el informe anterior. De ese total, el Gobierno impuso 59 restricciones, el ELS/AW 3 y el MLJ 1. El mayor número de restricciones se impusieron en Darfur Septentrional, incluida la zona de Thabit, así como en Darfur Meridional y Darfur Oriental. En la mayoría de los casos, las restricciones impuestas se justificaron por presuntos problemas de seguridad en la zona en cuestión. Durante el período que se examina, el Gobierno del Sudán denegó 28 de las 3.665 solicitudes de autorización de vuelo previstas por la UNAMID.

33. Durante el período que abarca el informe, el Gobierno del Sudán aprobó la gran mayoría de las solicitudes de acceso humanitario. Desde mediados de noviembre de 2014, el Gobierno aprobó 139 de un total de 150 solicitudes. Esta cifra es similar a la tasa de aprobación registrada durante el período abarcado en el informe anterior. Sin embargo, de las 139 misiones humanitarias aprobadas, 12 fueron posteriormente anuladas, aplazadas o interrumpidas, debido a restricciones impuestas a nivel local. Además, en varios casos en que se aprobó el acceso, se impusieron restricciones a la participación de funcionarios o personal de determinados sectores. Además, las localidades a las que no se pudo acceder por falta de autorización han estado prácticamente privadas de asistencia internacional durante varios años, incluidas partes de Jebel Marra, varias localidades en Darfur Central, y Sharq Jebel Marra en Darfur Meridional.

34. El 21 de diciembre, elementos armados del ELS/AW rodearon la base de operaciones de la UNAMID en Sortony, Darfur Septentrional, y exigieron la entrega de dos vehículos contratados que, según ellos, pertenecían a empresas afiliadas al Gobierno del Sudán. Después de celebrar negociaciones, los representantes de la UNAMID se negaron a cumplir las exigencias de los elementos armados, quienes se retiraron de la zona, no sin alertar a la UNAMID de que no realizara ningún movimiento fuera de su base de operaciones. Efectivos de la UNAMID adoptaron una posición defensiva y, tras nuevas negociaciones con la dirigencia del ELS/AW, el 24 de diciembre se reanudaron las patrullas de la UNAMID en Sortony.

35. Durante el período del que se informa, se registraron un total de 46 actos delictivos dirigidos contra personal de las Naciones Unidas y de la UNAMID, frente a 31 actos similares ocurridos durante el período abarcado en el informe anterior. El secuestro y robo de vehículos de las Naciones Unidas y la UNAMID siguió siendo un fenómeno particularmente común en El Fasher (Darfur Septentrional) y Nyala (Darfur Meridional), debido a la continua presencia de elementos armados y bandas delictivas en la zona. Durante el período que se examina, se registraron 19 tentativas de secuestro de vehículos de la UNAMID y Naciones Unidas, 14 de las cuales tuvieron éxito, y se recuperaron dos vehículos con la asistencia del Gobierno. Además, se recibieron informes sobre dos robos de automóviles y 25 incidentes de atracos y robo con allanamiento ocurridos en locales de las Naciones Unidas y la UNAMID. Todos esos incidentes fueron objeto de investigación por parte de la UNAMID y el Gobierno del Sudán. En uno de los casos relacionados con el

presunto robo de un vehículo de la UNAMID en el macrocampamento de Zalingei, entre el 21 de enero y el 9 de febrero la policía sudanesa detuvo a ocho funcionarios de contratación nacional de la Misión sospechosos de haber cometido el delito. El 11 de febrero, la Dependencia Jurídica de la UNAMID visitó a los funcionarios detenidos y constató que se encontraban en buen estado de salud y estaban recibiendo un buen trato. El 14 de febrero, los ocho funcionarios detenidos fueron puestos en libertad bajo fianza. A fin de reducir al mínimo los riesgos de aumento de la delincuencia, la UNAMID impuso restricciones a la circulación de personal en El Fasher y Nyala. Estas medidas, que tienen por objetivo proteger la seguridad del personal, al mismo tiempo han limitado considerablemente las actividades de divulgación y los aspectos programáticos de la labor de la Misión.

36. Durante el período que se examina, el Gobierno del Sudán emitió 523 visados para personal de la UNAMID, incluidos 12 civiles, 141 militares, 236 agentes de policía, 131 contratistas y tres consultores. Al 26 de enero, estaban pendientes de tramitación 21 solicitudes de visado para cinco funcionarios civiles, siete efectivos militares y nueve contratistas.

III. Logros y repercusión de la Misión

A. Proceso de paz

Negociaciones directas con los movimientos armados

37. La UNAMID, en colaboración con el Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana Encargado de la Aplicación de las Recomendaciones para el Sudán, continuó trabajando con el Gobierno del Sudán, los movimientos armados de Darfur y otras partes interesadas para asegurar el éxito de las conversaciones directas entre las partes y lograr así la cesación de las hostilidades como base para un diálogo nacional inclusivo y digno de crédito. A fin de aumentar la capacidad de los movimientos armados para entablar conversaciones directas con el Gobierno del Sudán, la UNAMID organizó en Addis Abeba, del 17 al 20 de noviembre, un taller de capacitación sobre técnicas de negociación, cesación del fuego y cesación de las hostilidades con la participación de 30 comandantes de los movimientos armados MJI/Gibril y ELS/MM.

38. Las conversaciones directas dirigidas por el Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana Encargado de la Aplicación entre el Gobierno del Sudán, el MJI/Gibril y el ELS/MM se celebraron en Addis Abeba del 23 al 30 de noviembre. La mediación fue apoyada por la UNAMID, mi Enviado Especial para el Sudán y Sudán del Sur y la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD).

39. Del 20 al 24 de enero, el Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana Encargado de la Aplicación, el Representante Especial Conjunto y Mediador Principal Conjunto interino y mi Enviado Especial, reanudaron sus gestiones diplomáticas itinerantes en Doha, Ndjamena, Jartum y Addis Abeba a fin de informar a los dirigentes de la región sobre la labor de mediación y recabar apoyo y consenso en relación con el camino a seguir en las conversaciones sobre la cesación de las hostilidades. Se reunieron, además, con representantes de los movimientos armados de Darfur en Addis Abeba (Etiopía) el 29 de enero.

Aplicación del Documento de Doha para la Paz en Darfur

40. En la sexta sesión del Consejo de Darfur de la Autoridad Regional de Darfur, que se celebró en El Fasher del 8 al 23 de diciembre, se destacaron los recientes progresos alcanzados en la aplicación del Documento de Doha para la Paz en Darfur. Durante el período que se examina, el Movimiento por la Justicia y la Igualdad-Sudán (MJI-Sudán) y el Gobierno del Sudán continuaron aplicando las disposiciones del Documento de Doha relativas al reparto de poder. El 3 de diciembre, el Presidente El-Bashir nombró a Sadiq Yousef Zakaria y Mohammed Ahmad Hario, ambos del MJI-Sudán, Ministro de Agricultura y Ministro de Asistencia Social, respectivamente, de la Autoridad Regional de Darfur. También se nombró a Bahar Abdelgadir Presidente del Consejo de Desarrollo de Nómadas y Pastores de Darfur, y a Nahar Osman Nahar Presidente del Fondo de Bienestar Social de Darfur. Se nombró al Consejo de la Autoridad Regional de Darfur a otros diez miembros de ese movimiento, a uno de los cuales se le asignó el puesto de Vicepresidente.

41. Del 2 al 20 de noviembre, en colaboración con el Programa Mundial de Alimentos (PMA), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, la Comisión de Cesación del Fuego y otros asociados, la UNAMID prestó apoyo técnico y logístico a la Comisión de Desarme, Desmovilización y Reintegración del Sudán para desmovilizar a excombatientes del MJI-Sudán y movimientos afiliados en el centro de desmovilización de Turbo, Darfur Septentrional. Se desmovilizó a un total de 534 excombatientes, entre ellos 287 del MJI-Sudán, 215 de la facción Mustafa Terab del Ejército de Liberación del Sudán (ELS-Mustafa Terab), 28 del Ala principal del Ejército de Liberación del Sudán (ELS-Ala principal) y 4 de la facción de la Paz del Movimiento por la Justicia y la Igualdad (MJI-Paz). El 22 de diciembre, como parte de las disposiciones finales de seguridad sobre desarme, desmovilización y reintegración del Documento de Doha para la Paz en Darfur, la Comisión para la Aplicación de las Disposiciones de Seguridad en Darfur de la Autoridad Regional de Darfur puso en marcha el proceso de integración de combatientes del MLJ en Darfur Meridional y Darfur Oriental en las Fuerzas Armadas y las fuerzas de policía del Sudán. Según la Comisión para la Aplicación de las Disposiciones de Seguridad en Darfur, unos 4.664 combatientes del MLJ participaron voluntariamente en el proceso de integración. El 6 de febrero, se inició la integración de combatientes del MLJ en las Fuerzas Armadas del Sudán en Darfur Occidental.

42. El 29 de enero, el MJI-Sudán informó a la UNAMID de que hasta esa fecha, desde su adhesión al Documento de Doha para la Paz en Darfur, se había puesto en libertad solo a 13 de los 21 miembros encarcelados de ese movimiento. Sin embargo, no se habían logrado avances en cuanto a la liberación de los 35 prisioneros restantes. Otros 17 miembros del MJI-Sudán secuestrados por el JEM-Gibril permanecen en cautiverio, según se informa, en condiciones muy difíciles.

43. Como parte de la primera de las tres fases de un programa auspiciado por el Fondo Regional de Desarrollo de Darfur, el Gobierno del Sudán y la Autoridad Regional de Darfur continuaron financiando proyectos estratégicos de infraestructura, incluida la reconstrucción de carreteras entre Nyala, El Fasher y Kutum y el ferrocarril de Abu Jabra, así como otros 315 proyectos actualmente en curso de ejecución. Además, se ha conectado Darfur a la red eléctrica nacional y han concluido las obras en los aeropuertos de Zalingei y El Daein.

44. La novena reunión de la Comisión de Seguimiento de la Aplicación del Documento de Doha para la Paz en Darfur, se celebró en Nyala, Darfur Meridional, el 12 de enero, bajo la presidencia de Ahmed bin Abdullah Al-Mahmoud, Viceprimer Ministro de Qatar, y con la participación de los signatarios de ese acuerdo, el Gobierno del Sudán, el MLJ, el MJI-Sudán y la UNAMID, junto con representantes de otras partes interesadas pertinentes. Los participantes señalaron los retrasos en la aplicación del Documento de Doha, en particular en lo que respecta a las disposiciones finales de seguridad, y reiteraron su pleno compromiso con la aplicación del Documento.

45. Luego de que, a finales de diciembre, el Gobierno de Qatar proporcionara la financiación inicial para el Proceso de Diálogo Interno y Consultas en Darfur, el 25 de enero se puso en marcha el proceso en El Fasher, el 27 de enero en Nyala, el 1 de febrero en El Geneina, el 4 de febrero en Zalingei y el 8 de febrero en El Daein. El inicio del proceso estuvo acompañado por firmes mensajes de apoyo al diálogo, la reconciliación y la avenencia por funcionarios de los gobiernos federal y estatal, así como por miembros de la sociedad civil y dirigentes comunitarios. En dependencia de la disponibilidad de fondos, el Proceso de Diálogo Interno y Consultas en Darfur supondrá el diálogo entre las comunidades de 64 localidades de Darfur, así como en Jartum y entre los refugiados y las comunidades de la diáspora. El proceso tiene por objetivo consolidar la paz, promover medidas de fomento de la confianza y alentar la reconciliación, como se indica en el Documento de Doha para la Paz en Darfur.

B. Protección de los civiles

Protección física

46. La Misión siguió manteniendo una visible presencia de seguridad en apoyo a las actividades humanitarias y el fomento de la confianza entre la población civil para participar en las actividades sociales y económicas. Se siguen llevando a cabo actividades de protección para las poblaciones desplazadas en campamentos y en las proximidades de las bases de operaciones, aldeas, poblados, mercados y zonas de retorno.

47. Durante el período examinado, el personal militar de la UNAMID realizó 15.748 patrullas; a saber, 8.720 patrullas de rutina, 2.980 patrullas nocturnas, 2.353 escoltas logísticas y administrativas, 1.068 patrullas de corto alcance y 356 patrullas de largo alcance, así como 271 escoltas humanitarias. La policía de la UNAMID siguió realizando patrullas con el apoyo de unidades de policía constituidas y el componente militar. Las patrullas de policía hicieron un mayor hincapié en la interacción con las comunidades y en la realización de evaluaciones de la situación de seguridad en los campamentos de desplazados internos. Además, se llevaron a cabo un total de 8.145 patrullas de la policía, incluidas 4.144 patrullas de fomento de la confianza en campamentos de desplazados internos, 3.454 patrullas en aldeas, poblados y mercados, 178 patrullas de recogida de leña y forraje y para realizar labores agrícolas y 15 patrullas de mantenimiento de rutas comerciales. De esas patrullas, 926 fueron de mediano alcance, 354 de largo alcance y 6.865 de corto alcance.

48. Durante el período que se examina, luego de que en agosto de 2014 aumentaran las tensiones debido a un plan de las autoridades locales de llevar a cabo una operación de cerco y búsqueda en el campamento de desplazados internos de Kalma, en Darfur Meridional, la UNAMID reforzó las medidas de protección física de la

población desplazada estableciendo una base de operaciones temporal en la zona. Además, la UNAMID siguió colaborando con el Gobierno del Sudán en la protección de los derechos humanos y el derecho humanitario en el contexto de la aplicación de medidas de seguridad, lo que también sirvió para reducir las tensiones en la zona.

49. El 12 de diciembre, un incendio en el campamento de desplazados internos de Labado destruyó aproximadamente 400 viviendas y el mercado del campamento. La rápida respuesta de la UNAMID para extinguir el fuego salvó vidas. Los residentes del campamento heridos fueron atendidos en el dispensario de nivel 1 de la base de operaciones de la Misión en Labado.

50. El 2 de enero, tras enfrentamientos en Tawilla, Darfur Septentrional, la UNAMID prestó apoyo inicial a nuevas personas desplazadas, en particular mediante el suministro de agua y raciones de alimentos y la prestación de servicios básicos de atención de la salud en el campamento de desplazados internos de Argo. Los asociados humanitarios, incluidos la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios y organizaciones no gubernamentales internacionales, proporcionaron refugio, alimentos y atención médica.

51. El 14 de enero, desplazados internos acamparon en las inmediaciones de la base de operaciones de Um Baru, en Darfur Septentrional, en busca de seguridad y protección ante el conflicto en curso en la zona. Su número aumentó a un ritmo constante a lo largo de las semanas siguientes, y a principios de febrero se estimaba que aproximadamente 4.500 personas se habían alojado en el lugar. Según estimaciones de la UNAMID y los asociados humanitarios, en las zonas circundantes otras 20.000 personas necesitan protección. La UNAMID está trabajando en estrecha colaboración con los agentes humanitarios en Um Baru para proporcionar tiendas, tanques de almacenamiento de agua, alimentos, agua y servicios médicos. La UNAMID estableció en el lugar una “oficina encargada de las cuestiones de género” para ayudar a abordar las preocupaciones de las mujeres desplazadas.

52. También en Darfur Septentrional, el 20 de enero, unos 150 civiles, en su mayoría mujeres y niños, buscaron refugio en una zona muy cercana a la base de operaciones de la UNAMID en Sortony. Los civiles expresaron su temor de un ataque inminente contra sus aldeas por las fuerzas del Gobierno del Sudán. La UNAMID proporcionó a los desplazados tiendas de campaña y agua y sirvió de enlace con los asociados humanitarios a fin de asegurar que se prestara una asistencia más duradera. El 21 de enero la mayoría de los desplazados pudieron regresar a sus aldeas.

53. La UNAMID siguió haciendo frente a la amenaza planteada por los artefactos explosivos mediante operaciones de limpieza de zonas presuntamente peligrosas y de gestión de la seguridad de las municiones. Se recuperaron un total de 165 artefactos explosivos sin detonar en 11 aldeas. De los más de tres millones de municiones obsoletas de armas pequeñas en la base de operaciones de Zamzam, se destruyeron sin incidentes un total de 478.500. Más de 62.000 civiles recibieron directamente mensajes educativos sobre los riesgos para la seguridad asociados con las armas pequeñas y los artefactos explosivos, mientras que a través de la radio se transmitieron mensajes similares a un número estimado de 200.000 civiles. Prosiguieron las labores de renovación de las instalaciones de almacenamiento de armas y municiones de El Fasher, y se prevé prestar más asistencia a otros estados.

Además, el 22 de diciembre, la UNAMID desactivó dos granadas de mortero de 60 mm cerca de Angara y Labado "viejo", Darfur Meridional, y procedió al saneamiento integral de la zona mediante la remoción de artefactos explosivos sin detonar.

Apoyo logístico y de seguridad a las operaciones humanitarias

54. En vista de las frágiles condiciones de seguridad en Darfur Septentrional y Darfur Central, la UNAMID trabajó en estrecha colaboración con los organismos humanitarios para llegar a lugares remotos, facilitar la entrega de asistencia humanitaria, prestar servicios de escolta y apoyo logístico, llevar a cabo misiones conjuntas integradas y ayudar a mantener la seguridad en la zona. La UNAMID proporcionó un total de 173 escoltas humanitarias en todo Darfur y, junto con el equipo de las Naciones Unidas en el país, facilitó la evacuación médica de desplazados internos heridos de gravedad del campamento de Hamidiya a Jartum.

55. La UNAMID también transportó por vía aérea 1.381 kg de medicamentos esenciales para la Organización Mundial de la Salud a Labado, Muhajeria y El Daein, en Darfur Oriental. El 19 de enero, la UNAMID entregó contenedores al ACNUR para la distribución de artículos no alimentarios en el campamento de desplazados internos de Kalma, entre ellos 500 unidades de plástico de recubrimiento, 1.000 mantas, 500 contenedores de líquidos y 500 juegos de cocina para su distribución a los desplazados internos. La operación logística conjunta de la UNAMID y el PMA facilitó la entrega de 4.645 kilogramos de alimentos a zonas en situación de necesidad extrema en todo Darfur. Tras el reciente secuestro de camiones del PMA cargados de alimentos, la Misión se vio en la necesidad de proporcionar escoltas para 17 convoyes del PMA y un total de 180 camiones.

Entorno de protección

56. Durante el período de que se informa, la UNAMID documentó 83 nuevos incidentes, con un saldo de 191 víctimas (10 menores) de violaciones y abusos de los derechos humanos en comparación con los 210 incidentes con un saldo de 406 víctimas durante el período abarcado en el informe anterior. La Misión verificó 45 de los incidentes de violaciones y abusos de los derechos humanos, mientras que los 38 casos restantes, aunque no fueron confirmados, es muy probable que hayan ocurrido a juzgar por la información corroborada de diversas fuentes. De los 83 casos, 29 en los que se produjeron 52 víctimas fueron presuntamente perpetrados por el Gobierno del Sudán y entidades afiliadas (la policía, las Fuerzas de Respuesta Rápida, las Fuerzas de Defensa Popular, la Guardia Fronteriza y las Fuerzas Armadas del Sudán), mientras que en los otros 54 casos las víctimas describieron a los culpables como hombres armados no identificados o árabes armados. Trece casos y 34 víctimas (dos menores) fueron violaciones del derecho a la vida; 13 casos y 34 víctimas (dos menores) fueron violaciones del derecho a la integridad física, incluidos tres casos y 10 víctimas de secuestros, mientras que 12 casos y 26 víctimas (seis menores) fueron delitos de violencia sexual y de género. Se registró otro caso de intento de violación, con una víctima.

57. Durante el período que se examina, las autoridades nacionales encargadas de hacer cumplir la ley no dieron seguimiento a la mayoría de las violaciones de los derechos humanos denunciadas ante ellas, socavando así el entorno de protección en Darfur. De los 83 incidentes registrados, las víctimas notificaron 46 a las

autoridades del Gobierno del Sudán. Se iniciaron investigaciones en solo 13 de los casos denunciados, las que dieron lugar a 10 detenciones. De las 10 personas detenidas, cuatro se encuentran en espera de juicio. Un sospechoso fue puesto en libertad por falta de pruebas. Un tercer sospechoso fue liberado tras un arreglo mediado con la víctima. La UNAMID no ha podido obtener información del Gobierno sobre los dos casos restantes. En los restantes 33 incidentes, los testigos y las víctimas informaron a la UNAMID de que las autoridades gubernamentales no habían adoptado ninguna medida para investigar los casos. Entre las razones citadas de que no se haya realizado ninguna investigación figuran la falta de comisarías de policía, en particular en Kutum, Tawilla, Korma y Saraf Omra, en Darfur Septentrional, el desconocimiento de la identidad del autor y la falta de capacidad judicial y de policía. En otros casos, las víctimas y sus familias también se refirieron a la falta de voluntad de investigar de los organismos encargados de hacer cumplir la ley. Como parte de su labor para lograr que el Gobierno mejore su capacidad en materia de justicia penal en Darfur, la UNAMID presta apoyo a un programa de dos meses en Jartum para capacitar como fiscales a 50 abogados de Darfur.

58. Concluyó la ejecución de 25 proyectos comunitarios intensivos en mano de obra para jóvenes en riesgo que se habían iniciado en 2013-2014. Un total de 15 nuevos proyectos, que se aprobaron para el ejercicio económico 2014-2015, ofrecerán formación profesional a 1.200 jóvenes y un mejor acceso a la salud, la educación, los medios de vida, el agua y el saneamiento a 40.000 miembros de la comunidad.

59. Se rehabilitaron dos centros de asistencia jurídica en los campamentos de desplazados internos de Abu Shouk (Darfur Septentrional) y Kalma (Darfur Meridional), a fin de contar con lugares adecuados para la realización de actividades relacionadas con la comunidad, como la prestación de asesoramiento jurídico y la impartición de orientación a los residentes de los campamentos sobre protocolos de remisión. Como parte de la estrategia de la UNAMID para reducir los conflictos entre comunidades, en una reunión conjunta entre la Misión y la Judicatura del Sudán, celebrada en Jartum el 15 de diciembre, se aprobó una hoja de ruta para el fomento de la capacidad y los conocimientos de 80 jueces de tribunales rurales, a fin de mejorar sus conocimientos especializados en la mediación de conflictos relacionados con las tierras y los recursos.

60. El 16 de diciembre de 2014, la Misión recibió la traducción no oficial al inglés de un resumen del informe del Fiscal General nombrado para un tribunal especial sobre las denuncias de violaciones en masa cometidas en la aldea de Thabit, Darfur Septentrional. En el informe se llegó a la conclusión de que no se habían hallado víctimas, testigos, documentos u otras pruebas en la aldea de Thabit para sustanciar un caso de violación. La UNAMID sigue haciendo frente a restricciones a su acceso a la aldea de Thabit para continuar la investigación.

C. Mediación de conflictos locales

61. Durante el período que se examina, se produjeron varias intervenciones de las autoridades y los mediadores comunitarios tradicionales para prevenir o resolver conflictos violentos entre comunidades, con la facilitación de la Misión. Dos de las intervenciones más importantes estuvieron relacionadas con el conflicto entre los ma'alia y los rizeigat del sur en Darfur Oriental y la resolución de la situación entre el campamento de desplazados internos de Hamidiya y los bargo, en Darfur Central.

62. La UNAMID siguió colaborando con las autoridades gubernamentales a nivel federal y estatal y la Comisión de la Verdad, la Justicia y la Reconciliación de la Autoridad Regional de Darfur en Darfur Septentrional y Darfur Oriental, así como en Jartum, a fin de revitalizar el proceso de reconciliación entre los rizeigat del sur y los ma'alia. Los días 29 y 30 de noviembre, la Misión facilitó la celebración de dos talleres preparatorios para los ma'alia en Abu Karinka y los rizeigat del sur en El Daein. Esos talleres tenían por objeto facilitar el diálogo, adoptar posiciones unificadas y disipar las persistentes tensiones entre las dos tribus, tras el fracaso de la Conferencia de Reconciliación de Al Fula en junio de 2014.

63. Además, el 22 de diciembre, representantes de la UNAMID, la Autoridad Regional de Darfur y el Centro Kasha para la Paz y la Seguridad organizaron un foro de paz al que asistieron destacadas personalidades de Darfur, funcionarios de la Autoridad Regional de Darfur y del Gobierno del Sudán y representantes de los ma'alia y rizeigat del sur. Las comunidades reafirmaron su compromiso con el acuerdo de cesación de hostilidades alcanzado en Al-Taweisha, Darfur Septentrional, en agosto de 2013, y convinieron en participar en una conferencia de reconciliación propuesta por el Gobierno, prevista para principios de 2015.

64. Se hicieron progresos en Darfur Central en la solución de una controversia entre los residentes del campamento de desplazados internos de Hamidiya y los bargo. El 19 de diciembre, la UNAMID y el Comité para la Promoción de la Coexistencia Pacífica organizaron y facilitaron una reunión de mediación entre los desplazados internos y representantes de los bargo para resolver el conflicto. La UNAMID aumentó inmediatamente las patrullas en el campamento y las zonas circundantes y celebró una serie de reuniones por separado con las administraciones autóctonas de ambos grupos, el dirigente fur del lugar y el Presidente del Comité para la Promoción de la Coexistencia Pacífica los días 3, 10, 15 y 16 de diciembre de 2014 y 19 y 23 de enero de 2015, a fin de alentar la solución pacífica del conflicto. Si bien el Comité recomendó que se indemnizara a los desplazados internos heridos como gesto de buena voluntad para resolver el conflicto de manera pacífica, las partes todavía no han llegado a un acuerdo sobre esa propuesta.

65. En otro esfuerzo de mediación, los días 18 y 19 de noviembre la UNAMID llevó a cabo una misión sobre el terreno a Tawilla para entablar un diálogo con miembros de la comunidad, desplazados internos y sus dirigentes sobre la liberación de los tres rehenes zaghawa secuestrados el 11 de noviembre por un grupo de nómadas árabes de Umjalbakh, cerca de Kutum, Darfur Septentrional. El 27 de diciembre, en la localidad de Rehade el Berdi, Darfur Meridional, la Misión, junto con el Ministerio Federal de Industrias y un comité de mediación, facilitó la salida del estancamiento en que se encontraban las negociaciones entre los ta'aisha y los salamat, lo que permitió a los desplazados de este último grupo regresar a su lugar de origen.

66. El 26 de noviembre, en cooperación con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la Comisión de Desarme, Desmovilización y Reintegración del Sudán, la UNAMID puso en marcha una campaña para todo Darfur titulada “No más niños soldados, protejamos a Darfur” en Miseriya, Darfur Septentrional. Se escogió Miseriya a raíz del aumento de los enfrentamientos entre tribus y dentro de tribus en Darfur Septentrional, en los que se utilizó a niños como combatientes. El jeque Musa Hilal, destacado dirigente tribal de Darfur Septentrional, y otras figuras de las comunidades acogieron con beneplácito la iniciativa. El 17 de diciembre, Hilal emitió una orden por la que prohibió a las comunidades bajo su liderazgo utilizar a niños en enfrentamientos étnicos. A ello siguió la puesta en marcha en las comunidades de un plan estratégico contra las violaciones, respaldado por dirigentes de varias tribus, en particular rizeigat del norte/abbala, beni hussein, fur, tama, gimir y awlad, en diversas zonas de Darfur Septentrional. Posteriormente, el 9 de diciembre, se puso en marcha la campaña en El Fasher y se espera ampliarla a otras partes de Darfur.

67. La Misión mantuvo sus contactos con los interesados locales para fomentar la coexistencia pacífica entre las comunidades agropecuarias y ganaderas durante la temporada agrícola y fortaleció los comités conjuntos para promover el diálogo entre las comunidades sobre medidas prácticas para compartir el acceso a los recursos naturales y evitar enfrentamientos. Con ese fin, se celebraron 19 reuniones en todos los estados de Darfur y se llevaron a cabo ocho misiones a zonas apartadas sobre el terreno para reunirse con dirigentes de las comunidades en zonas de alto riesgo de todos los estados. Los debates se centraron en la marcha de las labores agrícolas y la promoción de la coexistencia pacífica entre agricultores y nómadas. Como seguimiento de esas reuniones, el 23 de noviembre la UNAMID y una organización no gubernamental local sostuvieron una reunión para promover la coexistencia pacífica entre agricultores y nómadas de Fata Borno, Darfur Septentrional, que se centró en el mejoramiento de las relaciones entre las tribus y la protección de los agricultores durante la temporada agrícola.

68. En diciembre de 2014, como parte de sus esfuerzos por prestar un apoyo continuo para reducir los conflictos entre agricultores y pastores en torno a los escasos recursos hídricos, en diciembre la UNAMID comenzó la ejecución del Proyecto de Creación de Capacidad y Consolidación de la Paz en Darfur, financiado por el Gobierno del Japón y ejecutado por el Consejo de Desarrollo de las Comunidades Nómadas. El proyecto comprende la excavación y rehabilitación de 100 puntos naturales de abastecimiento de agua, nueve de los cuales ya han sido terminados. El proyecto aumentará el acceso a los recursos hídricos y su disponibilidad para las comunidades de pastores y podría reducir los conflictos entre los pastores nómadas y los agricultores por la escasez de esos recursos.

IV. Aspectos financieros

69. La Asamblea General, en su resolución 69/261, consignó la suma de 1.153.611.300 dólares para el mantenimiento de la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur durante el período comprendido entre el 1 de julio de 2014 y el 30 de junio de 2015.

70. Al 10 de febrero de 2015, las cuotas impagadas a la Cuenta Especial para la UNAMID ascendían a 353,3 millones de dólares, y el total de cuotas pendientes de pago de todas las operaciones de mantenimiento de la paz ascendía a 2.735,2 millones de dólares. Para esa misma fecha, también se habían reembolsado a los gobiernos que aportaban contingentes los costos en concepto de contingentes y unidades de policía constituida y de equipo de propiedad de los contingentes correspondientes a los períodos terminados el 31 de agosto de 2014 y el 30 de septiembre de 2014, respectivamente, de conformidad con el plan de pagos trimestrales.

V. Observaciones y recomendaciones

71. La puesta en marcha por el Gobierno de la "Operación Verano Decisivo" contra los movimientos rebeldes no signatarios, y las operaciones ofensivas de esos movimientos, han tenido sin duda un efecto negativo en la situación de seguridad, sobre todo en Darfur Septentrional y Central. Se han destruido viviendas, aldeas y medios de vida de civiles inocentes.

72. Exhorto al Gobierno y los movimientos no signatarios a que entablen negociaciones para la cesación de las hostilidades, sin condiciones previas, y a que resuelvan sus diferencias políticas por medios pacíficos en la mesa de negociaciones. Uno y otros deben poner fin a la violencia por el bien de los civiles inocentes afectados.

73. Aunque se han logrado algunos avances positivos en los procesos de reconciliación a nivel de las comunidades en Darfur Septentrional, Oriental y Meridional, me preocupa el hecho de que las operaciones militares en curso socaven la cohesión social y que las comunidades, ante la disponibilidad tan amplia de armas, sigan recurriendo a la violencia para asegurarse el acceso a los recursos naturales.

74. Me dirijo en particular al Gobierno para que, en ejercicio de sus responsabilidades soberanas, asegure la protección de los ciudadanos del Sudán. La UNAMID y el equipo de las Naciones Unidas en el país están dispuestos a prestar asistencia en el fomento de la capacidad del Gobierno y las comunidades locales para luchar contra la impunidad, asegurar la rendición de cuentas por los ataques y las violaciones de los derechos humanos y ayudar al Gobierno y las comunidades locales a abordar las causas profundas de la violencia.

75. Es lamentable el estancamiento de las conversaciones de paz entre el Gobierno del Sudán y los movimientos armados. Es esencial que todas las partes se empeñen en lograr una solución pacífica del conflicto. Los movimientos armados deben centrarse en el logro de avances en relación con las cuestiones sustantivas en lugar de buscar una nueva plataforma o proceso de paz. Exhorto a las partes a que actúen con flexibilidad y buena voluntad para reanudar las negociaciones dirigidas a lograr una paz amplia y sostenible.

76. La población civil de Darfur sigue siendo víctima de violaciones de los derechos humanos, en particular la destrucción de viviendas y bienes, los desplazamientos y la violencia sexual y de género. La gama de violaciones pone de manifiesto tanto la inestabilidad de la situación en Darfur como la persistencia de

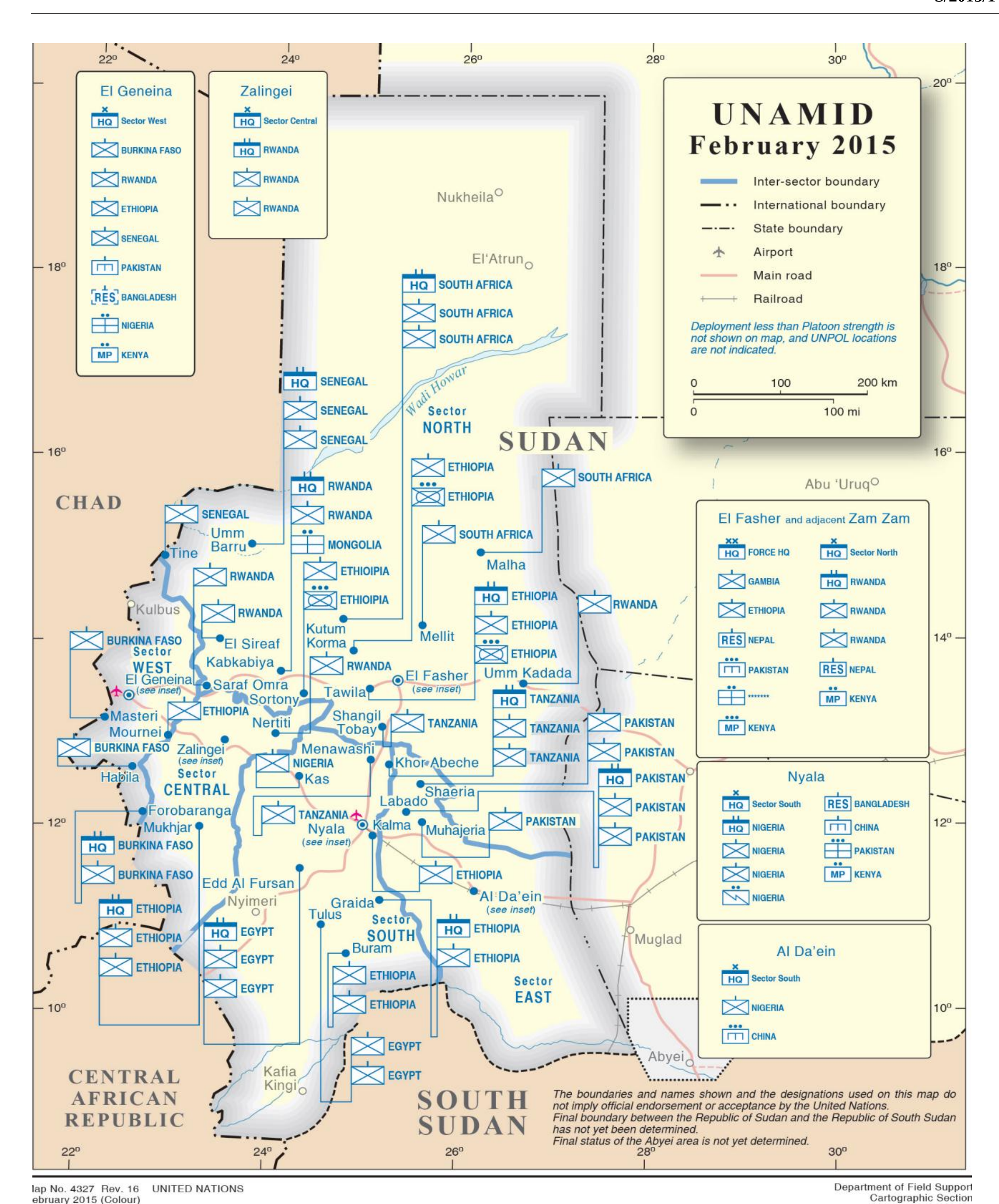
los autores de esas violaciones y la prominencia de estos últimos en el seno de las fuerzas del Gobierno y los movimientos armados.

77. Me preocupa profundamente la continuación de las amenazas y los ataques contra la UNAMID y el personal humanitario y por contrata. En particular, condeno los cuatro ataques armados contra el personal de mantenimiento de la paz de la Misión durante el período de que se informa, los numerosos secuestros de vehículos en El Fasher y Nyala y el secuestro de dos empleados por contrata de la Misión, que permanecen en cautiverio. Pido al Gobierno del Sudán que investigue sin dilación esos hechos y lleve a los responsables ante la justicia.

78. La UNAMID sigue tropezando con restricciones a la circulación, sobre todo en Darfur Septentrional y Meridional, en la mayoría de los casos impuestas por los organismos de seguridad del Gobierno, pero también por los movimientos armados. Deseo reiterar mi llamamiento al Gobierno y los movimientos armados para que brinden a la UNAMID y los asociados humanitarios un acceso sin restricciones, a fin de que estos puedan cumplir eficazmente las tareas que se le han encomendado. A ese respecto, lamento profundamente que la UNAMID no haya podido volver a tener acceso a Thabit para seguir investigando las alegaciones persistentes de que en esa aldea ocurrieron violaciones en masa.

79. Encomio a las partes signatarias del Documento de Doha para la Paz en Darfur por los progresos realizados en la aplicación de las disposiciones del acuerdo, a pesar de retrasos considerables. Aliento a las partes a que adopten nuevas medidas concertadas y concretas para que el pueblo de Darfur coseche los dividendos de la paz que esperaba obtener tras la firma del Documento de Doha en 2011. Acojo con beneplácito el apoyo del Gobierno de Qatar para la realización del proceso de consulta y diálogo internos en Darfur, que brinda una buena oportunidad para participar en un proceso de diálogo en que se aborden las causas profundas del conflicto. Por consiguiente, ese proceso debe gozar de la aceptación de todos los habitantes de Darfur. Exhorto a otros donantes y a la comunidad internacional en general a que cumplan sus promesas y contribuyan financieramente a la realización satisfactoria de ese proceso.

80. Para concluir, quisiera dar las gracias al Representante Especial Conjunto y Mediador Principal Conjunto interino, Abiodun Bashua, y a todas las mujeres y los hombres de la UNAMID, las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales, que, de cara a grandes adversidades, prosiguen sus esfuerzos infatigables por mejorar las condiciones de vida de la población de Darfur. También deseo encomiar a mi Enviado Especial para el Sudán y Sudán del Sur, Haile Menkerios, y a los Presidentes Thabo Mbeki y Abdulsalami Abubakar del Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana Encargado de la Aplicación de las Recomendaciones para el Sudán por sus esfuerzos para resolver el conflicto de Darfur.


UNAMID
February 2015
Inter-sector boundary
International boundary
State boundary
Airport
Main road
Railroad
Deployment less than Platoon strength is not shown on map, and UNPOL locations are not indicated.
0 100 200 km
0 100 mi
El Geneina
HQ Sector West
BURKINA FASO
RWANDA
ETHIOPIA
SENEGAL
PAKISTAN
RES BANGLADESH
NIGERIA
MP KENYA
Zalingei
HQ Sector Central
HQ RWANDA
RWANDA
RWANDA
El Fasher and adjacent Zam Zam
HQ FORCE HQ
GAMBIA
ETHIOPIA
RES NEPAL
PAKISTAN
HQ Sector North
HQ RWANDA
RWANDA
RWANDA
RES NEPAL
MP KENYA
MP KENYA
Nyala
HQ Sector South
HQ NIGERIA
NIGERIA
NIGERIA
NIGERIA
RES BANGLADESH
CHINA
PAKISTAN
MP KENYA
Al Da'ein
HQ Sector South
NIGERIA
CHINA
SUDAN
CHAD
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
SOUTH SUDAN
Sector NORTH
Sector WEST
Sector CENTRAL
Sector SOUTH
Sector EAST
Nukheila
El'Atrun
Wadi Howar
Abu 'Uruq
Umm Barru
Tine
Kulbus
El Sireaf
Kabkabiya
El Geneina (see inset)
Saraf Omra
Sortony
Masteri
Mournei
Nertiti
Zalingei (see inset)
Habila
Forobaranga
Mukhjar
Kutum
Korma
Malha
Mellit
El Fasher (see inset)
Umm Kadada
Tawila
Shangil Tobay
Menawashi
Kas
Khor Abeche
Shaeria
Labado
Nyala (see inset)
Kalma
Muhajeria
Edd Al Fursan
Nyimeri
Graida
Tulus
Buram
Al Da'ein (see inset)
Muglad
Abyei
Kafia Kingi
HQ SOUTH AFRICA
SOUTH AFRICA
SOUTH AFRICA
HQ SENEGAL
SENEGAL
SENEGAL
HQ RWANDA
RWANDA
MONGOLIA
ETHIOPIA
ETHIOPIA
SOUTH AFRICA
SOUTH AFRICA
ETHIOIPIA
ETHIOIPIA
SENEGAL
RWANDA
RWANDA
BURKINA FASO
ETHIOPIA
BURKINA FASO
HQ ETHIOPIA
ETHIOPIA
ETHIOPIA
RWANDA
RWANDA
TANZANIA
HQ TANZANIA
TANZANIA
TANZANIA
PAKISTAN
PAKISTAN
HQ PAKISTAN
PAKISTAN
PAKISTAN
PAKISTAN
NIGERIA
TANZANIA
HQ BURKINA FASO
BURKINA FASO
HQ ETHIOPIA
ETHIOPIA
ETHIOPIA
HQ EGYPT
EGYPT
EGYPT
ETHIOPIA
HQ ETHIOPIA
ETHIOPIA
ETHIOPIA
ETHIOPIA
EGYPT
EGYPT
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Final boundary between the Republic of Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
Final status of the Abyei area is not yet determined.
lap No. 4327 Rev. 16 UNITED NATIONS
ebruary 2015 (Colour)
Department of Field Support
Cartographic Section